



रोजगार के लिए आवेदन करते हैं तो स्त्री को वरीयता प्रदान की जायेगी।

2. मनरेगा के तहत यह प्रावधान किया गया है कि राजगार चाहने वाले व्यक्ति को 15 दिन के भीतर रोजगार प्रदान किया जायेगा और रोजगार श्रमिक के निवास से 5 किलोमीटर के भीतर होगा और इसके बाहर काम दिये जाने पर प्रत्येक श्रमिक को 10 प्रतिशत अतिरिक्त मजदूरी दी जायेगी और यह मजदूरी राज्य सरकार द्वारा देय होगी। प्रत्येक आवेदनकर्ता को एक जॉब कार्ड प्रदान किया जायेगा और जॉब कार्ड प्राप्त करने के 15 दिन के भीतर काम प्रदान किया जायेगा और जॉब कार्ड प्राप्त करने के 15 दिन के भीतर काम न मिल पाने पर श्रमिक बेरोजगारी भत्ता प्राप्त करने का भागीदार होगा और बेरोजगारी भत्ता न्यूनतम वैधानिक मजदूरी की एक तिहाई होगा। यह जॉब कार्ड 5 वर्ष तक वैध माना जायेगा तत्पश्चात पुनः जॉब कार्ड बनवाना पड़ेगा।

3. मनरेगा इस अर्थ में स्वचयनात्मक है कि निर्धनों में जो लोग न्यूनतम मजदूरी पर काम करने के इच्छुक हैं वे स्वयं इस स्कीम के तहत कार्य के लिए आते हैं। ग्राम पंचायत इस स्कीम की क्रियान्वयन इकाई है, परिवार लाभ प्राप्तकर्ता इकाई है।

4. मनरेगा के अन्तर्गत वेतन का भुगतान प्रत्येक सप्ताह किया जायेगा और 15 दिन से ज्यादा विलम्ब होने पर श्रमिकों की क्षतिपूर्ति वेतन भुगतान अधिनियम के तहत की जायेगी। किसी भी प्रकार का लिंग भेदभाव नहीं किया जायेगा। किसी भी प्रकार की चोट का उपचार व क्षतिपूर्ति कार्य स्थल पर सुरक्षित पेयजल, छोटे बच्चों की देखभाल, आराम का समय और प्राथमिक उपचार के डिब्बे का प्रावधान।

इस प्रकार मनरेगा ने सभी वेतन रोजगार कार्यक्रमों से अपनी अलग पहचान बनायी है। यह वेतन रोजगार के लिए अधिकारो पर आधारित ढाँचा एवं वेतन रोजगार का कानूनी आश्वासन उपलब्ध कराती है।

मनरेगा देश के सभी जिलों में क्रियान्वित किया जा रहा है। उसके क्रियान्वयन में भ्रष्टाचार और अनियमिततायें भी देखी जा रही है, जैसे-झूठे जॉब कार्ड बनवाना, अपूर्ण नामावली, गायब नाम व हस्ताक्षर। इसके अलावा मनरेगा पर सरकार द्वारा किये गये अध्ययन में विभिन्न राज्यों में कार्यक्रम के क्रियान्वयन में बड़े स्तर पर भ्रष्टाचार तथा अनियमिततायें थी, जिसमें कुछ क्षेत्रों में तो अफसरो ने केन्द्र कोष का दुरुपयोग किया और कार्यकर्ताओं को मुँह बंद रखने के लिए कहा गया। कभी-कभी जॉब कार्ड्स बनवाने में धोखाधड़ी सामने आयी तो कभी नामावलियों का अच्छी

प्रकार से रख रखाव नहीं किया गया और जो लोग काम ढूँढ रहे थे, उन्हें भी काम उपलब्ध नहीं कराया गया। बहुत बार कार्यकर्ताओं ने काम एक ही दिन किया लेकिन उसकी उपस्थिति कई दिन दर्शाया गया और श्रमिकों को एक ही दिन भुगतान किया गया जबकि शेष अन्य दिनों का वेतन अधिकारियों ने आपस में बाँट लिया। उन अधिकारियों में से एक ने कहा कि मनरेगा पंचायत अधिकारियों के लिए वरदान है।

मनरेगा के तहत काम करने वालों से जब यह पूछा गया कि क्या आपको वर्ष में 100 दिन काम मिल जाता है, तो उनमें से अधिकांश का मानना था कि हमें वर्ष में पूरे 100 दिन काम नहीं मिल पाता है। कुछ स्थानों पर पंचायत अधिकारियों को परेशान करने के लिए सरपंच राजनीतिक प्रभाव का उपयोग कर रहे हैं।

उपर्युक्त विवेचना से यह स्पष्ट होता है कि मनरेगा में आज भी बहुत सारी कमियां विद्यमान हैं। फिर भी मनरेगा ने समाज में जो परिवर्तन लाया जो आज तक किसी अन्य कार्यक्रम द्वारा नहीं किया गया। मनरेगा द्वारा समाज में जो क्रान्तिकारी परिवर्तन लाया है उन्हें निम्न बिन्दुओं में स्पष्ट किया जा सकता है—

1. मनरेगा का सर्वाधिक प्रभाव स्त्रियों की स्थिति पर पड़ा है। मनरेगा से पूर्व जितने भी कार्यक्रम लागू किये गये उनमें से कोई भी ऐसा कार्यक्रम नहीं था जो महिलाओं की स्थिति को प्रभावित कर सके। मनरेगा के लागू होने से सर्वप्रथम स्त्रियों में स्वतंत्रता आई। वैसे मनरेगा में यह प्रावधान था कि इसके अन्तर्गत कम से कम एक तिहाई स्थान स्त्रियों के लिए अनिवार्य होगा लेकिन इसके अन्तर्गत यह भी प्रावधान था कि यदि किसी परिवार में स्त्री और पुरुष दोनों काम के लिए आवेदन करते हैं। तो स्त्रियों को वरीयता दी जायेगी। इसके परिणाम स्वरूप यह देखने को मिला कि प्रारम्भ में मनरेगा के अन्तर्गत लगभग 50: स्त्रियों का औसत रोजगार का अंश था। 2013-14 में 52.9: रहा जो राज्यों में अलग-अलग भागेदारी रही। यह प्रतिशत तमिलनाडु में 84: केरल में 93.4: राजस्थान में 67.8: तथा मध्य प्रदेश में 62.6: रहा है। इसका परिणाम यह हुआ कि ग्रामीण निर्धन परिवारों की आय में स्त्रियों के रोजगार के कारण बहुत अधिक बढ़ोत्तरी हुई है। स्त्रियों के रोजगार का अर्थ हुआ परिवार की आय में पुरुषों की रोजगार के अलावा आय में वृद्धि।

मनरेगा के पूर्व स्त्रियों की स्थिति यह थी कि वे अपनी सारी आवश्यकताओं की पूर्ति के लिए पुरुषों पर निर्भर रहती थी। वे उतना ही पाती थी जितना पुरुष उन्हें देते थे। लेकिन मनरेगा के लागू होने से इनकी



स्थिति में व्यापक परिवर्तन आया। ये आर्थिक स्तर पर स्वतंत्र हो गयी। उनकी पुरुषों के ऊपर निर्भरता कम हो गयी। अब वे अपनी सारी आवश्यकताओं की पूर्ति स्वयं करने लगी हैं।

2. एक समय था जब यह माना जाता था कि ग्रामीण जीवन स्तर निम्न होता है, ग्रामीण जीवन निर्धनता का प्रतीक माना जाता है था। नजमुल करीम का मानना था कि ग्रामीण लोग निर्धनता में जन्म लेते हैं, उसी में जीवनयापन करते तथा उसी में मर जाते हैं। इसी को ऑस्कर लेविस ने निर्धनता की संस्कृति कहा है। लेकिन मनरेगा लागू होने से गाँव की स्थिति में क्रान्तिकारी परिवर्तन आया। मनरेगा के तहत यह प्रावधान है कि प्रत्येक परिवार के एक सदस्य को वर्ष में 100 दिन का रोजगार अनिवार्य रूप से दिया जायेगा और इससे लिंग के आधार पर भेदभाव नहीं किया जायेगा। इससे परिवार में अतिरिक्त आय स्रोत का आधार मिला और परिवार की आर्थिक स्थिति में सुधार हुआ।

3. मनरेगा के लागू होने से ग्रामीण लोगों विशेष रूप से स्त्रियों में जागरूकता आयी, उनमें यह भावना आयी की लड़कों के समान लड़कियों को भी शिक्षा का अधिकार दिया जाय। इसी का परिणाम है कि आज लड़कों और लड़कियों में किसी भी आधार पर भेदभाव नहीं किया जाता है और दोनों में समानता का भाव पाया जाता है। आज ऐसा कोई भी क्षेत्र नहीं है जिसमें यह स्त्री और पुरुषों में भेदभाव किया जाय।

4. मनरेगा ऐसा कार्यक्रम है जो व्यक्ति को परिवार में अधिक से अधिक समय देने के लिए बढ़ावा देता है। एक समय था जब व्यक्ति रोजगार के लिए वर्ष में अधिकांश समय परिवार के बाहर रहता था क्योंकि उसके पास पर्याप्त साधन नहीं थे कि वह परिवार के साथ रहकर उसका पालन-पोषण कर सके। मनरेगा के लागू होने से इस धारणा में परिवर्तन आया। अब व्यक्ति कुछ ही समय अपने परिवार से बाहर रहता है। अब व्यक्ति कुछ समय घर पर खेती-बाड़ी करता है और वर्ष में 100 दिन मनरेगा के तहत काम करता है। इसका परिणाम यह हुआ कि व्यक्ति परिवार के साथ अधिकांश समय रहता है और आय भी सृजित करता है।

5. मनरेगा का ग्रामीण जीवन पर सर्वाधिक प्रभाव यह हुआ कि इससे ग्रामीण जीवन स्तर में सुधार हुआ। सर्वाधिक सुधार स्वास्थ्य एवं पोषण में हुआ। इससे अनुसूचित जातियाँ और जनजातियाँ अधिक लाभान्वित हुई हैं। मनरेगा का ग्रामीण अर्थव्यवस्था पर सकारात्मक प्रभाव पड़ा है क्योंकि इस स्कीम में सृजित आय ग्रामीण क्षेत्रों में उत्पादित

वस्तुओं पर ही व्यय हुई है। एक उल्लेखनीय बात और है कि मनरेगा श्रमिकों के पक्ष में उनके हित के संरक्षक में सरकारी हस्तक्षेप हुआ है। इसने ग्रामीण निर्धन भूमिहीन मजदूरों के लिए निर्धारित मजदूरी ग्रामीण अर्थव्यवस्था में प्राप्य मजदूरी की न्यूनतम सीमा निर्धारित करती है। इसी कारण ग्रामीण क्षेत्रों में मजदूरी का स्तर बढ़ा है।

उपर्युक्त विवेचना से स्पष्ट है कि मनरेगा ग्रामीण अर्थव्यवस्था के लिए एक क्रान्तिकारी योजना सिद्ध हुई है। इसने ग्रामीण जीवन के प्रत्येक पक्ष को प्रभावित किया है। ग्रामीण क्षेत्र में रोजगार उपलब्ध कराने की केन्द्र सरकार की महात्वाकांक्षी मनरेगा योजना के तहत वर्ष 2016-17 के दौरान 5.109 करोड़ परिवारों तथा 7.64 करोड़ श्रम दिवस रोजगार का सृजन संदर्भित वर्ष में इस योजना के तहत किया गया, जिनमें 56.11: महिला, 21.28: अनुसूचित जाति तथा 17.57: अनुसूचित जनजाति के लिए थे। वर्ष 2012-13 के बजट में 33000/- करोड़ रुपये का आवंटन इस योजना के लिए किया गया। वर्ष 2013-14 के बजट में इस योजना हेतु भी 33000/- करोड़ रुपये का प्रावधान किया गया। वर्ष 2014-15 के लिए कुल आवंटन 34000/- करोड़ रुपये है जिसे वर्ष 2015-16 में बढ़ाकर 34699 करोड़ कर दिया गया है। वर्ष 2016-17 के बजट के लिए 38500/- करोड़ रुपये, 2017-18 के लिए 48000/- करोड़ रुपये तथा वर्ष 2018-19 में 55000/- करोड़ रुपये कर दिया गया है। प्रधानमंत्री ने इसे निर्धनता निवारण के 'जीवन्त स्मारक' की संज्ञा दी है। 1 अप्रैल 2012 से मनरेगा के अन्तर्गत भुगतान की जाने वाली मजदूरी की दरों को कृषि श्रमिकों के लिए उपभोक्ता मूल्य सूचकांक के आधार पर संशोधित किया गया है।

उपर्युक्त विवेचन से स्पष्ट होता है कि मनरेगा में कुछ कमियाँ हैं फिर भी इसे एक सफल योजना माना जा सकता है। मनरेगा को और अधिक सफल बनाने के लिए निम्नलिखित बातों पर ध्यान दिया जाना चाहिए, जो इस प्रकार हैं—

1. स्थानीय सरकार और ग्राम पंचायतों की व्यवस्था और स्वेच्छा जिसमें कार्यक्रम को प्रभावी बनाने के लिए कार्य की योजना बनायी जाय और उसे लागू किया जाय, जिससे इसका लाभ स्थानीय सरकार और ग्राम पंचायत को मिल सके।
2. कार्य की निर्देशिका और प्रचार-प्रसार स्थानीय लोगों के द्वारा किया जाय, जो कार्य को पंजीकृत और मांग करने के लिए इसका उपयोग कर सके।
3. मनरेगा के तहत जितने भी कार्य किये जाय उनका सामाजिक अंकेक्षण बिना किसी दमन और भय के



किया जाय ताकि इसके तहत जो भी कार्य किया जाय उसमें पारदर्शिता बनी रहें।

4. मनरेगा के प्रत्येक चरण में सभी के लिए, चाहे वे अधिकारी हो या कर्मचारी, अधिकार और उत्तरदायित्व है। सामान्यतः यह देखा जाता है कि लोग अपने अधिकार की बात तो करते हैं लेकिन अपने उत्तरदायित्व को अनदेखा कर देते हैं। अतः किसी भी योजना के सफल संचालन के लिए आवश्यक है कि लोग अपने अधिकार के साथ-साथ अपने उत्तरदायित्व को समझे और इसको अपने जीवन में लागू करें।

5. मनरेगा के लिए बहुत सारे औपचारिक और अनौपचारिक आकलन यह दर्शाते हैं कि इसका क्रियान्वयन और प्रभावी ढंग से लागू किया जाय तो इसमें और अधिक सफलता मिलने की संभावना रहती है।

6. मनरेगा का प्रभाव सभी स्थानों पर एक समान नहीं है। किसी स्थान पर सफलता अधिक मिली है, जबकि किसी स्थान पर सफलता कम। जहाँ पर सफलता कम मिली है वहाँ पर इसका अध्ययन कराया जाय ताकि उसकी सफलता की संभावना बढ़ जाय।

7. 11वीं और 12वीं पंचवर्षीय योजना यही दर्शाती है कि मनरेगा भारत में निर्धनता उन्मूलन के लिए एक कार्यक्रम है। भारत में निर्धनता उन्मूलन के लिए आवश्यक है कि इसे और प्रभावी ढंग से लागू किया जाय।

8. मनरेगा को और अधिक सफल बनाने के लिए आवश्यक है कि इसके तहत मजदूरी की दर बढ़ा दी जाय और इसके लिए वर्ष में 100 दिन के बजाय 150 या 200 दिन कर दिया जाय। इसके परिणाम स्वरूप जहाँ एक ओर ग्रामीण लोगों की आय में वृद्धि होगी वहीं दूसरी तरफ इनके जीवन स्तर में सुधार होगा और भारत में निर्धनता उन्मूलन में एक मील का पत्थर होगा।

अतः स्पष्ट रूप से कहा जागरूकता है कि यदि मनरेगा में उपर्युक्त सुधार कर दिया जाय तो ग्रामीण जीवन

की पूरी संरचना ही बदल जायेगी और ग्रामीण समाज का पिछड़े समाज की अपेक्षा एक विकसित समाज में परिवर्तित हो जायेगा।

संदर्भ ग्रन्थ सूची

1. लवानिया, एम0 एम0 एवं जैन, शशी के0 'ग्रामीण' समाजशास्त्र रावत पब्लिकेशन्स जयपुर
2. रावत, हरिकृष्ण, 'समाजशास्त्रीय चिन्तक एवं समाजशास्त्र' रावत पब्लिकेशन्स जयपुर, द्वितीय संस्करण, 2003
3. गुप्ता, एम0 एल0 एवं शर्मा डी0 डी0 'भारतीय ग्रामीण समाजशास्त्र' साहित्य भवन पब्लिकेशन्स, आगरा, आठवाँ संस्करण, 2003
4. विद्याभूषण एवं सचदेवा, डी0 आर0, 'समाजशास्त्र के सिद्धान्त' किताब महल, अशोक नगर इलाहाबाद, चौतीसवाँ संस्करण, 2016
5. आहुजा, राम 'सामाजिक समस्यायें' रावत पब्लिकेशन्स जयपुर तृतीय संशोधित संस्करण, 2016
6. भारत 2019, महानिदेशक, प्रकाशन विभाग, सूचना एवं प्रसारण मंत्रालय, भारत सरकार, नई दिल्ली, 63वाँ संस्करण, 2019
7. लाल, एस0 एन0 एवं लाल, एस0 के0, 'भारतीय अर्थव्यवस्था : सर्वेक्षण और विश्लेषण', शिवम् पब्लिशर्स, इलाहाबाद, सर्वथा नवीन एवं पूर्णतया संशोधित संस्करण, 2018
8. मिश्रा एस0 के0 एवं पूरी बी0 के0, 'भारतीय अर्थव्यवस्था' हिमालया पब्लिशिंग हाउस, बम्बई, सत्रहवाँ संस्करण, 2005
9. दोषी, एस0 एल0 एवं जैन, पी0 सी0, 'भारतीय समाज : संरचना और प्रकार्य', 'नेशनल पब्लिशिंग' हाउस, जयपुर, संस्करण 2009
